

Finanças Públicas Municipais

Nos últimos quatro anos a receita do município vem aumentando em consequência da evolução no fundo de participação do município, onde registrou aumento de 20,13% e em valores absolutos em torno de 93,76%, e tem como taxa média de crescimento do PIB nos últimos dez anos de 2,90%.

Na composição das receitas do município, percebe-se a dependência de recursos de transferências do governo Federal – Fundo de Participação dos Municípios (FPM) que representam 57,51% da receita do município, e como segunda fonte as transferências de recursos do Estado, via ICMS com 26,81% da receita municipal. As outras receitas, incluindo arrecadação própria, são pouco representativas com 15,67% (tabela 3.7.1). Sendo assim, as receitas de origem federal e estadual, são fundamentais para manutenção de atividades de custeio e de investimentos.

De um modo geral, o município apresenta as mesmas características da mesorregião Norte Pioneiro Paranaense, mas em relação à média da receita per capita dos municípios com menos de 20 mil habitantes, Assaí ficou abaixo representando R\$ 461,01 contra a média da mesorregião de R\$ 545,95.

Das receitas de origem municipal, as receitas de contribuições e tributárias tem maior peso respondendo por 31% e 45% respectivamente, sendo que desta última, o IPTU, tem maior representatividade com 62%. O município não cobra pelos serviços de pavimentação, e de certa forma isso dificulta a manutenção e execução do pavimento uma vez que os recursos federais e estaduais são realizados como empréstimos. Importante ao município a cobrança pela

pavimentação e manutenção dividida em parcelas de forma que não sobrecarregue os municípios.

Tabela 3.7.1 - Origem dos Recursos na Composição da Receita de Assaí e Receita Per Capita – 2001

Origem dos recursos	2001	
	Receitas	Participação (%)
FPM (recursos federais)	4.796.321,75	57,51%
ICMS (recursos estaduais)	2.236.127,18	26,81%
Recursos do Município	1.306.899,07	15,67%
Total	8.339.348,00	
Receita per capita	462,01	

Fonte: Pref. Municipal de Assaí

Nota: Dados trabalhados pela ECO-PÓLIS

Tabela 3.7.2 - Origem dos Recursos Municipais de Assaí – 2001

Origem	Valor	Participação (%)
Contribuições	404.424,31	30,95%
Serviços	34.402,16	2,63%
Patrimonial	29.370,33	2,25%
Tributária	584.866,63	44,75%
outras correntes	253.835,64	19,42%
Total	1.306.899,07	

Fonte: Pref. Municipal de Assaí

A Constituição de 1988 vincula 25% das receitas dos estados e municípios à Educação. Com a Emenda Constitucional nº 14/1996, 60% desses recursos (o que representa 15% da arrecadação global de estados e municípios) ficam reservados ao Ensino Fundamental de 1ª a 4ª série.

60% destes recursos do FUNDEF são para pagamento de pessoal e capacitação, e é comum tanto em Assaí como em outros municípios, ao final do ano letivo o restante deste recurso ser dividido entre o corpo docente. Esta prática não é ilegal, mas traz desestímulo à capacitação dos professores, tão necessária ao ensino.

Em 2001, na distribuição de despesas por função, 76% das despesas estão divididas em três categorias sendo a Educação e Cultura possui maior percentual com 29,18%, acima do mínimo definido em lei tabela 3.7.3), seguida de Administração e Planejamento com 24,37% e Saúde e Saneamento com 21,95%. Neste último item as despesas estão referentes à saúde, e o gasto por habitante equivale ao gasto do município de Londrina onde o atendimento se estende a região.

Nas despesas do município, o custeio com pessoal está dentro do limite de gastos de até 60% da receita operacional líquida ficando em torno de 55,6%, no ano de 2001. Na distribuição de funcionários por secretarias, a Educação representa 40% do total, seguida da Saúde com 16%.

Segundo IPARDES, na mesorregião Norte Pioneira Paranaense, a maioria dos municípios tem um nível de endividamento abaixo dos 10% dos recursos orçamentários, o que significa que estão compatíveis em termos de administração financeira. Em Assaí, a média de endividamento para os próximos

cinco anos fica em torno de 7,52% considerando as despesas contraídas no último financiamento realizado em março de 2004, tendo como período mais crítico o ano de 2005 com 8,39%.

Os compromissos com outros custeios que envolvem a manutenção da estrutura administrativa são mais representativos do que em cidades maiores. Há uma baixa capacidade de investimento.

Tabela 3.7.3 - Comparativo de Despesas Anuais Municipais por Função e por número de Habitantes em Assaí - 2001

Funções	Assaí		
	Valor anual	Percentual	despesas/hab.
Educação e Cultura	2.364.522,98	29,18%	131,00
Adm. E Planejamento	1.975.001,55	24,37%	109,42
Saúde e Saneamento	1.779.163,54	21,95%	98,57
Habitação e Urbanismo	557.481,77	6,88%	30,89
Assistência e Prev.	401.970,69	4,96%	22,27
Transporte	377.999,86	4,66%	20,94
Legislativo	375.000,00	4,63%	20,78
Indústria com e serv	166.665,88	2,06%	9,23
Agricultura	81.793,18	1,01%	4,53
Defesa Nacional	23.196,74	0,29%	1,29
Judiciária	1.750,91	0,02%	0,10
Energia e Recursos Min	0,00	0,00%	0,00
Comunicações	0,00	0,00%	0,00
Desenvolvimento Regional	0,00	0,00%	0,00
Total	8.104.547,10		

Fonte: Pref. Municipal de Assaí

Nota: Dados trabalhados pela ECO-PÓLIS

Organização Administrativa

Recentemente o município passou por uma reformulação na sua estrutura administrativa, com elevação dos departamentos à secretarias. A organização administrativa por secretarias confere maior independência destas em relação ao prefeito por terem orçamento próprio, mas também exigem um maior número de funcionários. Em documento para avaliação do Código Tributário Municipal / 98 aponta que *"a estrutura em vigor (1998) da Prefeitura Municipal de Assaí absorve uma análise mais profunda, conforme observa-se no organograma o qual apresenta possibilidades de reformas, criando, excluindo ou implementando unidades administrativas que culminaria em economia de recursos com determinados cargos"*. (Willian J. Costa – economista)

O novo organograma administrativo tem problemas com a secretaria de fazenda e planejamento, onde fica comprometido o planejamento da cidade, seria interessante que esta função estivesse ligada diretamente ao gabinete do prefeito ou ocupasse uma secretaria o que seria oneroso ao município. Outro problema apontado é a falta de cargo ou departamento relacionado a ao meio ambiente, como também revela a preocupação no desenvolvimento econômico através de industrialização (secretaria de industrialização e geração de empregos). Um ponto positivo é a criação da secretaria de agricultura sendo este setor responsável pela base econômica do município, mas conta atualmente com apenas dois funcionários. Importante também frisar a preocupação apontada na organização com o turismo tendo departamento na secretaria de esportes e turismo.

No quadro de funcionários são representativos os ligados na área de educação, e em seguida de Saúde, inativos e pensionistas representam 18,49% do nº de

funcionários que não estão representados da Tabela 3.7.4. Em seu quadro de funcionários, a prefeitura possui 18 cargos comissionados representando 4,16% do nº de funcionários.

Tabela 3.7.4 - Distribuição de Funcionários da Prefeitura – 2004

Secretarias	nº de funcionarios	%
Educação e Cultura	213	40,18
Saúde	83	15,66
Obras e Serviços	65	12,26
Administração e RH	17	3,20
Assistência Social	15	2,83
Planej. e Fazenda	12	2,26
Gabinete	11	2,07
Esporte e Turismo	9	1,69
Ind. e Geração de Emprego	5	0,93
Agricultura e Abast.	2	0,37
Total	432	100,00

Fonte: Pref. Municipal de Assaí

A distribuição dos cargos nas secretarias, segundo dados da Prefeitura seguem conforme as tabelas abaixo:

Gabinete do Prefeito	
Cargo	Quant.
Assessoria de Gabinete e serv adm.	4
Assessoria Técnica	3
Agente Administrativo	3
Agente Auxiliar Administrativo	1
Total	11

Secretaria de Administração e RH	
Cargo	Quant.
Secretário	1
Agente Administrativo	5
Agente Auxiliar Administrativo	5
Agente de Serviços Gerais e Alimentação	4
Nutricionista	1
Psicóloga	1
Total	17

Secretaria De Obras e Servicos	
Cargo	Quant.
Secretário	1
Assessoria de Gabinete	1
Assessoria Técnica	1
Agente Administrativo	1
Agente de Máquinas e Veículos	24
Agente de Obras e Construção	6
Agente de Serviços Operacionais	24
Agente de Serviços Gerais e Alimentação	2
Total	60

Secretaria de Educação e Cultura	
Cargo	Quant.
Secretário	1
Agente Auxiliar Administrativo	6
Agente de Máquinas e Veículos	14
Agente de Serviços Gerais e Alimentação	36
Agente de Obras e Construção	1
Agente de Serviços Operacionais	2
Professor	150
Professor de Educação Física	2
Orientador Educacional	2
Supervisor Educacional	3
Total	217

Secretaria de Planejamento e Fazenda	
Cargo	Quant.
Secretário	1
Assessoria de Gabinete e serv adm.	1
Assessoria Técnica	1
Agente Administrativo	2
Agente Auxiliar Administrativo	3
Contador	1
Técnico em Contabilidade	1
Total	10

Secretaria de Agricultura e Abastecimento	
Cargo	Quant.
Secretário	1
Técnico em Contabilidade	1
Total	2

Secretaria de Saúde	
Cargo	Quant.
Secretário	1
Assessoria de Gabinete e serv adm	1
Agente Auxiliar Administrativo	6
Agente de Máquinas e Veículos	4
Agente de Serviços Gerais e Alimentação	9
Agente de Serviços de Saúde	28
Agente de Serviços Operacionais	4
Técnico em Radiologia	1
Bioquímico	3
Enfermeiro	2
Fisioterapeuta	2
Odontólogo	4
Médico Plantonista	4
Médico Clínico Geral	10
Ortopedista	1
Pediatra	2
Médico Veterinário	1
Total	83

Secretaria de Assistência Social	
Cargo	Quant.
Secretário	1
Assessoria de Gabinete e serv adm.	3
Agente Auxiliar Administrativo	7
Agente de Serviços Gerais e Alimentação	2
Assistente Social	1
Professor	1
Total	15

Secretaria Esportes e Turismo	
Cargo	Quant.
Secretário	1
Assessoria de Gabinete e serv adm.	1
Agente Auxiliar Administrativo	2
Agente de Serviços Gerais e Alimentação	1
Agente de Serviços Operacionais	1
Técnico de Desportos	3
Total	9

Secretaria de Industrialização e Geração de	
Cargo	Quant.
Secretário	1
Assessoria de Gabinete e serv adm.	1
Agente Auxiliar Administrativo	2
Agente de Serviços Gerais e Alimentação	1
Total	5

A estrutura administrativa conta com a participação dos conselhos municipais, sendo acrescido recentemente o Conselho Municipal de Educação com dois anos de mandato com função mobilizadora de estímulo a participação no acompanhamento de controle da oferta dos serviços educacionais, onde seus membros serão nomeados pelo prefeito. Outros conselhos:

- Conselho Municipal de Trânsito;
- Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente;
- Conselho Municipal de Assistência Social;
- Conselho Municipal do Idoso;
- Conselho Municipal de Saúde;

Além da estrutura administrativa municipal, o município conta com outros órgãos federais e estaduais estando listados sendo eles:

Órgãos Federais

- Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos
- Fórum
- Tribunal Regional Eleitoral do Paraná

Órgãos Estaduais:

- CODAPAR – Cooperativa de Desenvolvimento Agropecuário do Paraná
- SEAB – Secretaria Estadual de Agricultura e Abastecimento
- Unidade Veterinária do SEAB
- Secretaria Estadual do Emprego e Relação do Trabalho
- 19° CIRETRAN
- Polícia Militar
- Agência de Rendas
- PDE – Projeto de Documentação Escolar
- SANEPAR – Companhia de Saneamento do Paraná
- COPEL – Companhia Paranaense de Energia
- EMATER – Associação de Empreendimentos e Assistência Técnica na Extensão Rural